



برنامج الأمم المتحدة الإنمائي  
برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني



السلطة الفلسطينية  
وزارتنا التخطيط والحكم المحلي



Government of Ireland  
Rialtas na hÉireann

# ملخص الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين

2017-2008

لأن جنين تستحق

نعمل لغد أفضل



مشروع التخطيط والتنمية  
الريفية بالمشاركة  
محافظـة جنين

الآراء الواردة في هذه الوثيقة هي آراء أصحابها ولا تمثل بالضرورة آراء الأمم المتحدة أو برنامج الأمم المتحدة الإنمائي



بيت الخبرة



المجموعة العالمية



الفريق الإستشاري:  
جامعة النجاح الوطنية

## فهرس المحتويات

9.....	1. تمهيد
9.....	2. الأهداف والمنهجية والعلاقة مع الخطة الوطنية
9.....	1.2 أهداف الخطة
9.....	2.2 منهجية العمل
12.....	3.2 العلاقة مع الخطة الوطنية الفلسطينية للتنمية والإصلاح (PRDP)
12.....	3 الخطة التنموية الإستراتيجية
12.....	1.3 لمحة عامة - محافظة جنين
13.....	2.3 الرؤية والغايات:
14.....	3.3 المجالات التنموية والأهداف
17.....	4.3 البرامج والمشاريع التنموية
19.....	5.3 خطة التنفيذ
28.....	6.3 خطة المتابعة والتقييم
28.....	4 خاتمة

## شكر وتقدير

تعتبر الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين نتيجة للجهود والمشاركة من قبل المؤسسات الحكومية وغير الحكومية والخاصة والأكاديمية بالإضافة إلى العديد من الأفراد والمهنيين الذين تبادلوا الخبرات والمعلومات و ساهموا في اصدار هذه الخطة. لقد تم تحضير هذه الخطة من خلال ورشات عمل و مجموعات بؤرية متخصصة و إجتماعات لذوي العلاقة. تتقدم ووزارة التخطيط ووزارة الحكم المحلي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني بالشكر الخاص إلى الحكومة الإيرلندية/ التعاون الإيرلندي على دعمها الكامل لمشروع التخطيط والتنمية الريفية بالمشاركة والذي كانت هذه الخطة أحد مخرجاته. كما يتقدمون بالشكر والتقدير إلى كل من ساهم في إنجاز هذه الخطة وخاصة المؤسسات والمجموعات والأفراد التالية<sup>1</sup>:

## اللجنة التوجيهية

وزارة التخطيط/ بشار جمعة و خليل نجم  
وزارة الحكم المحلي/ توفيق البديري  
مشروع التخطيط والتنمية الريفية بالمشاركة في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ نبيل إبراهيم

## منسقو الوزارات

وزارة التخطيط/ فدوى عازم  
وزارة الحكم المحلي/ جهاد ربايعة

## لجنة التنسيق الفنية

وزارة التخطيط/ أمينة الأطرش  
وزارة الحكم المحلي/ عزام الحجوج وعهود عناية وماهر جابر  
وحدة التخطيط الإقليمية/ إبراهيم الهموز

فريق مشروع التخطيط والتنمية الريفية بالمشاركة في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي  
نبيل إبراهيم، بشير البرغوثي، فداء عبد اللطيف، رنا حرب، مازن قاسم، فادي هدمي، ريم عبد الهادي

## وحدة التخطيط الإقليمي

عدنان ربيع، إبراهيم الهموز، جمال خضر، أسماء خروب، سامر نعييرات، عماد صلاح

## محافظة جنين

قدورة موسى، محافظ جنين  
نايف خمابسة، مدير عام المحافظة

## الإستشاريون

جامعة النجاح الوطنية، المجموعة العالمية وبيت الخبرة  
الفريق الإستشاري الأساسي: أحمد الرمحي، خالد الساحلي، علي عبد الحميد، سليمان الضعيفي  
وإسلام عبد الجواد

## مديريات الوزارات في جنين

<sup>1</sup> مع حفظ الألقاب

الحكم المحلي، الزراعة، الإقتصاد الوطني، الشؤون الإجتماعية، السياحة والآثار، الأشغال العامة والإسكان، الصحة، التربية والتعليم والتعليم العالي، سلطة جودة البيئة، العمل، الشباب والرياضة، الأوقاف والمواصلات

### البلديات والمجالس المحلية المشاركة

جميع البلديات والمجالس المحلية وبشكل خاص: سيلة الظهر، قباطية، اليامون، كفر راعي، جنين، بلدية سيلة الحارثية، الزبادة، برقين، يعبد، ميثلون، جبع، عرابة، طمون، الجلمة، عانين، الطيبة، برطعة، عابا الشرقية، رمانة، صانور، مسلية، المطلة، بيت قاد، جلبون، الكفير، صير، تلفيت، المغير، عجة، طورة الغربية

### لجنة التنمية المحلية

منسق اللجنة: هاشم أبو حسن

مجلس الخدمات المشترك لقرى شمال شرق محافظة جنين، بلدية قباطية، بلدية ميثلون، بلدية جبع، بلدية كفر راعي، بلدية اليامون، بلدية سيلة الحارثية، بلدية يعبد، بلدية عرابة، مجالس الكفير/صير/تلفيت، مجلس المغير، مجلس عجة، مجلس برطعة، مجلس طورة الغربية، مركز نسوي دير غزالة، مركز نسوي مسلية، نادي شباب فقوعة، جمعية مربى الأغنام، جمعية مزارعي محافظة جنين، اتحاد لجان الإغاثة الزراعية، الإتحاد العام للمرأة الفلسطينية، مديريات الوزارات: الحكم المحلي، الزراعة، الإقتصاد الوطني، الشؤون الإجتماعية، السياحة والآثار، الأشغال العامة والإسكان، الصحة، التربية والتعليم والتعليم العالي، سلطة جودة البيئة، العمل، الشباب والرياضة والأوقاف.

### مؤسسات المجتمع المدني في جنين

غرفة تجارة وصناعة جنين، بنك القاهرة- عمان، شركة تطوير الشمال الصناعية، مؤسسة فاتن، اتحاد لجان الإغاثة الزراعية، الجمعية التعاونية للتسويق الزراعي، جمعية مزارعي محافظة جنين، المركز الوطني الفلسطيني للبحوث الزراعية، جمعية مربى الأغنام، اتحاد لجان العمل الزراعي، مركز العمل التنموي معاً، الإتحاد العام للمرأة الفلسطينية، مركز نسوي دير غزالة، مركز نسوي مسلية، مركز نسوي جلبون، المرأة التعاونية للتوفير والتسويق، جمعية قباطية النسوية، مركز صبايا فقوعة، مركز مصادر الطفولة المبكرة، مركز شارك الشبابي، نادي شباب فقوعة، نادي جلبون الرياضي، الإتحاد العام للمعاقين، اتحاد لجان العمل الصحي، مستشفى جنين الحكومي، جمعية الإغاثة الطبية الفلسطينية، اتحاد لجان الرعاية الصحية، نقابة الصيادلة، نقابة طب الأسنان، الجامعة العربية الأمريكية، جامعة القدس المفتوحة، نقابة المهندسين، مجموعة الهيدرولوجيين، شركة كهرباء منطقة طوباس، الإتحاد العام لنقابات عمال فلسطين، جمعية جلبون الخيرية، جمعية زبوبة التعاونية، جمعية يعبد الخيرية، لجنة مخيم جنين.

### مجالس الخدمات المشتركة

مجلس الخدمات المشترك للنفايات الصلبة-زهرة الفنجان، مجلس الخدمات المشترك لتكنولوجيا المعلومات، مجلس الخدمات المشترك لقرى شمال شرق محافظة جنين، مجلس الخدمات المشترك لقرى غرب محافظة جنين، مجلس الخدمات المشترك لقرى جنوب شرق محافظة جنين، مجلس الخدمات المشترك لقرى داخل الجدار.

## كلمة وزير التخطيط

تتولى وزارة التخطيط مسؤولية قيادة عملية التخطيط التنموي الوطني التي تشارك فيها كافة المؤسسات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص. ومنذ تأسيسها عام 1994، أعدت الوزارة العديد من خطط التنمية الوطنية لفترات مختلفة، كما اضطلعت الوزارة بمسؤولية وضع السياسات الوطنية ذات العلاقة بالموضوعات التخطيطية كافة. ويسرنا ان نقدم الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين والتي هي الأولى على المستوى الإقليمي (مستوى المحافظة). وقد جاءت فكرة إعدادها لتلبي الإحتياج الحقيقي لهذا النوع من التخطيط. ولعل من أبرز ما ميز هذه الخطة هو إعتماها منهجية المشاركة الحقيقية والفاعلة من كافة الشركاء ذوي العلاقة سواء كانوا مؤسسات حكومية أو هيئات حكم محلي أو مؤسسات مجتمع مدني بمختلف تصنيفاتها. وقد إستندت الخطة على عدد من الدراسات التشخيصية والقطاعية، كما استندت الى دراسات سابقة ذات علاقة. ولهذه الخطة أهمية بالغة من حيث كونها خطة ريادية ستعمل الوزارة على اختبارها وتقييمها قبل تكرارها في محافظات أخرى. كما تتطلع الوزارة إلى أن تصبح هذه الخطة ومثيلاتها رافدا لخطط التنمية متوسطة المدى، بحيث تساعد في تحديد الأولويات التنموية للمحافظات ومجالات التدخل المطلوبة لتلبية إحتياجات المواطنين.

هذا وتحتوي الخطة على الرؤية والتوجهات التنموية لمحافظة جنين للسنوات العشر القادمة، كما تتضمن أيضا قائمة بالبرامج والمشاريع لتحقيق الأهداف التنموية المستهدفة. وبحكم دورنا في إعداد الخطط التنموية متوسطة المدى نرى أهمية إيجاد منهجية لإدماج الخطة ضمن خطط الإصلاح والتنمية، ويسعدنا في الوقت نفسه أن نقدم نتاج هذا الجهد إلى المؤسسات الفلسطينية المعنية وإلى المستثمرين من القطاع الخاص المحلي والخارجي، والذين نأمل ان يجدوا فيها ما يساعدهم على التعرف على فرص الإستثمار المستهدفة والمنسجمة مع المحافظة، وبالتالي المساهمة في تحقيق الأهداف والغايات التنموية. ويسعدني أن أتوجه إلى فريق العمل من وزارتي التخطيط والحكم المحلي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP إضافة الى الفريق الإستشاري بخالص شكري وامتناني على الجهود الكبيرة التي بذلوها طيلة فترة المشروع وحتى إنجاز الخطة.

الدكتور سمير عبد الله

وزير التخطيط

## كلمة وزير الحكم المحلي

سعت وزارة الحكم المحلي ومنذ تأسيسها إلى النهوض بعملية التخطيط وبناء مؤسسات الحكم المحلي بهدف خلق البيئة المناسبة لرسم وتنفيذ الخطط التنموية، وكذلك إلى بناء القدرات في الهيئات المحلية لتكون قادرة على قيادة عملية التنمية وتوجيهها ضمن مبدأ المشاركة مع مؤسسات المجتمع المدني كممارسة للديمقراطية وترسيخاً لمبدأ اللامركزية التي كانت هدفاً أساسياً للوزارة منذ تأسيسها.

إن وضع الخطط التنموية الإقليمية كنهج وممارسة إستراتيجية يساهم في إبراز الخصائص المكانية وتحديد وتقييم الموارد والإحتياجات القطاعية، وهذا ما يشكل الأساس لخطوات التخطيط السليم والتي تؤثر بشكل مباشر في تحديد سياسات التنمية المكانية الشاملة على الصعيد الإقليمي وبالتالي المحلي،، وحيث أننا نسعى لإمتلاك خطط تنموية متكاملة ومتناسقة، فإن عملية ربط الخطط التنموية الإقليمية بالخطط الوطنية من جهة والمحلية من جهة أخرى يضمن ويوفر نجاح هذه الخطط ويساهم في عملية تمويل وتنفيذ المشاريع المنبثقة عنها دون هدر للموارد والمصادر.

يأتي إعداد وإنجاز الخطة التنموية الإستراتيجية في محافظة جنين ضمن سياق زيادة الإهتمام بالتخطيط التنموي الإقليمي المبني على المشاركة المجتمعية، من أجل مواجهة الواقع والتخفيف من حدة المشاكل والسلبيات التي نجمت عن مرحلة الإحتلال الإسرائيلي للأراضي الفلسطينية والتي كان لها الأثر الكبير على تأخر عملية التخطيط وإحداث التنمية. لهذا كله نأمل أن تكون هذه الخطة التنموية للعشر سنوات القادمة في محافظة جنين، مثلاً رائداً ونهجاً يحتذى به ويصار إلى تطبيقه في كافة محافظات وطننا الحبيب، من أجل تحقيق تنمية شاملة متوازنة وحياة كريمة للمواطن في ظل الدولة الفلسطينية المستقلة.

وجزيل الشكر لكل من ساهم وشارك في تحقيق هذا الإنجاز في كافة المجالات الفنية والمالية والعلمية، آمليين أن نكون قادرين في المستقبل على المساهمة في توفير فرص تنفيذه وتطبيقه لتحقيق الأهداف التي إنطلق من أجلها.

م. زياد البندك

وزير الحكم المحلي

## كلمة محافظ جنين

بداية لا بد من الإشارة إلى حتمية نجاح الجهود الجماعية في الوصول إلى الغايات والأهداف خاصة إذا تم توجيه وتنظيم هذه الجهود لتصل إلى حالة رائعة من الانسجام والتكامل، فكانت الخطة الإستراتيجية لمحافظة جنين ثمرة جهد منظم لوحدة التخطيط الإقليمي لمحافظة جنين ومنسجم ومتكامل بين كافة الجهات الرسمية والمدنية ذات العلاقة. حيث عقدت العديد من ورشات العمل واللقاءات برعاية محافظة جنين ووزارة التخطيط ووزارة الحكم المحلي وممثلي الهيئات المحلية والمؤسسات الحكومية وبمشاركة مؤسسات المجتمع المدني. وقد تميزت هذه اللقاءات بالجهد والمواظبة من قبل المشاركين الواضعين لهذه الخطة وبوجود قدر عال من الشفافية والعدالة والمسؤولية. وقد تم الأخذ بعين الاعتبار تكامل الخطة الإستراتيجية لمحافظة جنين مع الخطة الوطنية وربطها بها لتصبح رافدا للخطة الوطنية. حيث عكست الخطة احتياجات المواطنين في المحافظة ووضعتها كأولوية أمام السلطة الرسمية. والمشاريع التي تم توصيفها عن الخطة والتي تنتظر التمويل تستند إلى واقع وخصائص محافظة جنين.

تمتلك محافظة جنين الكثير من المميزات التي ساهمت في إنجاز عملية إعداد الخطة التنموية الإستراتيجية للمحافظة، فإلى جانب العمل الجماعي والتشاركي بين كافة الجهات والمؤسسات في المحافظة، تمتاز جنين بامتلاكها نسبة عالية من الأراضي التي تخضع لسيطرة السلطة الوطنية الفلسطينية مما كان له الأثر الإيجابي على التواصل الجغرافي بين التجمعات السكانية في المحافظة، إلى جانب الأراضي الزراعية الواسعة والمصادر الطبيعية كالمحاجر والأحراش، إضافة إلى توفر الأيدي العاملة وغيرها من الخصائص الإيجابية في المحافظة، كذلك ساهمت الحملة الأمنية وتطبيق القانون في المحافظة بإيجاد المناخ المناسب لإنجاح عملية إعداد الخطة.

إن أهمية الخطة يتمثل في وضع الحصان أمام العربية وإبراز إحتياجات المحافظة التنموية والتطويرية وجمعها في خطة عشرية مفصلة حسب القطاعات. حيث أكدنا من خلال الخطة على مبدأ التخطيط يجب أن يسبق التطوير العمراني وعلى مبدأ المشاركة المجتمعية عمليات التخطيط والتنظيم.

إننا في محافظة جنين ونحن نتقدم بالشكر لكل من الحكومة الأيرلندية الممولة للمشروع ووزارة الحكم المحلي ووزارة التخطيط الشركاء الأساسيين في وحدة التخطيط الإقليمية وكذلك للمؤسسات الرسمية والأهلية ومؤسسات المجتمع المدني المشاركين في إعداد الخطة. فإننا نؤكد على تطبيق الخطة وبالتنسيق مع الجهات ذات العلاقة من خلال دعم تنفيذ المشاريع المنبثقة عنها وحسب أولوياتها كما كنا داعمين لإعدادها.

إننا في محافظة جنين نأمل في أن تصبح الخطة حقيقية واقعة في القريب العاجل في ظل دولتنا الفلسطينية وعاصمتها القدس الشريف.

قدورة موسى  
محافظ جنين



## 1. تمهيد

هذه الوثيقة تمثل ملخصاً للخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين (الخطة) للأعوام 2008-2017، حيث تحتوي الخطة المفصلة على ستة فصول بالإضافة إلى عدة ملاحق، وهي تقدم تحليلاً "تشخيصياً" لأهم خصائص محافظة جنين، ونتائج التحليل الإستراتيجي الرباعي (SWOT) لقطاعات التنمية المختلفة، وصياغة الرؤية والأهداف التنموية، ومجالات التدخل الإستراتيجي التنموية، والبرامج والمشاريع المنبثقة عنها وخطط التنفيذ والمتابعة. وقد تم إعداد هذه الخطة ضمن فعاليات مشروع التخطيط والتنمية الريفية بالمشاركة (المشروع)، وهو أحد المشاريع التنموية الأساسية التي ينفذها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني UNDP/PAPP في محافظة جنين بالشراكة مع وزارتي التخطيط والحكم المحلي ومحافظة جنين، بتمويل من الحكومة الأيرلندية.

الهدف العام لمشروع التخطيط والتنمية الريفية بالمشاركة هو تعزيز التنمية المجتمعية المستدامة والتخطيط الإستراتيجي التنموي الإقليمي بشكل يؤدي إلى مشاركة المجتمع المحلي في عملية التنمية المستدامة والتخطيط وصنع القرار. من هنا فإن إعداد هذه الخطة قد تم بمشاركة فاعلة من قبل مؤسسات المجتمع المدني والمجالس المحلية والقطاعين الحكومي والخاص، وبتعاقد إستشاري مع جامعة النجاح الوطنية والمجموعة العالمية وبيت الخبرة.

## 2. الأهداف والمنهجية والعلاقة مع الخطة الوطنية

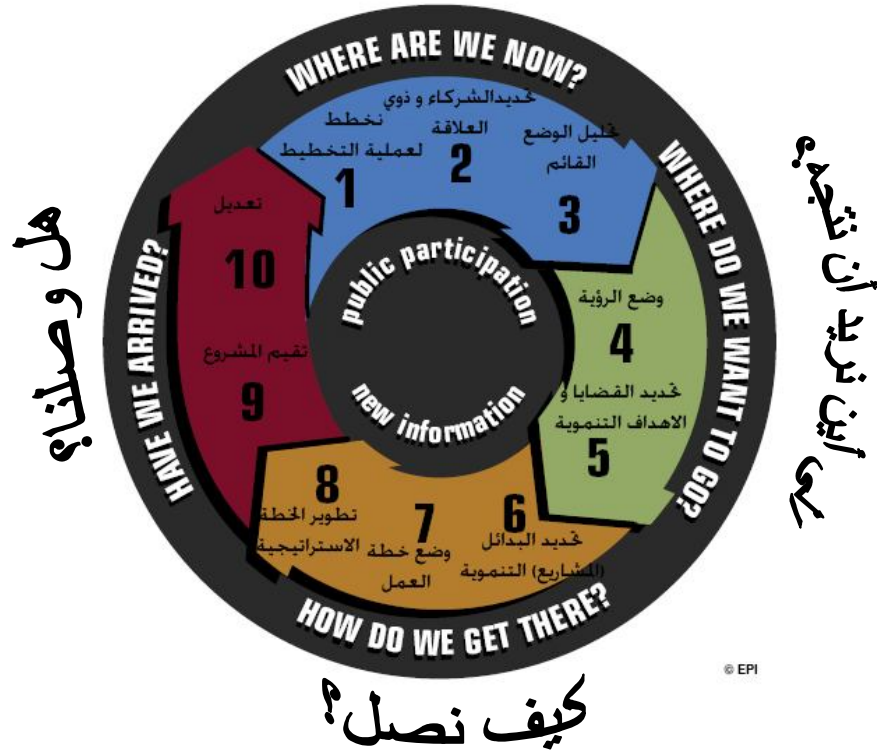
### 1.2 أهداف الخطة

- تكمُن أهمية هذه الخطة في محاولتها وضع الأغراض العامة للتخطيط التنموي الإقليمي على مستوى المحافظة والأهداف المنبثقة عنها في وثيقة قابلة للترجمة على صعيد التنفيذ والمتابعة. وتتمثل أهداف الخطة في:
- تحديد الفرص المتاحة لعملية التنمية في المحافظة والمعوقات التي تواجهها،
  - تشخيص الوضع الراهن، وتقديم صورة شاملة عن القطاعات التنموية في المحافظة،
  - صياغة رؤية تنموية شاملة لتطوير المحافظة بشكل يتماشى مع رؤية المواطنين ومشاركتهم، وذلك ضمن إطار زمني مدته عشر سنوات،
  - وضع أهداف تنموية متكاملة ورسم إستراتيجيات لتحقيقها،
  - تحديد المشاريع والبرامج التنموية ذات الأولوية، ومناطق تنفيذها في المحافظة،
  - وضع خطة تنفيذ متكاملة ضمن إطار زمني محدد، وتقديرات مالية موازية،
  - وضع منهجية لمراقبة أداء منفذي البرامج المختلفة، ومقاييس النجاح في تنفيذها، وأدوات قياس هذا النجاح.

### 2.2 منهجية العمل

إعتمدت منهجية إعداد الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين على تنفيذ أربع مراحل أساسية، تحتوي كل منها على عدة خطوات، كما تحتوي كل خطوة على أنشطة فرعية مختلفة، كما هو مبين في الشكل رقم (1).

## مين نحن الان؟



إعتمدت الخطة منهجية العمل بالمشاركة مع المواطنين ومؤسسات المجتمع المدني والمجالس المحلية والمؤسسات الحكومية وكافة الأطراف الأخرى ذات العلاقة.<sup>2</sup> أيضا تم الإسترشاد باليات العمل والتخطيط الواردة ضمن دليل التخطيط الإستراتيجي بالمشاركة.<sup>3</sup>

وفيما يلي أبرز الخطوط العريضة والنشاطات التي تم إتمامها وتنفيذها ضمن المراحل الأربع المذكورة أعلاه:

### تهيئة بيئة العمل

- إنشاء وحدة التخطيط الإقليمي في المحافظة لمتابعة إعداد هذه الخطة وتقديم الدعم الفني واللوجستي لفرق العمل، وتم أيضا تشكيل لجنة تنسيق فني وفريق عمل للمشروع تكونتا من وزارتي الحكم المحلي والتخطيط وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وتم التعاقد مع الفريق الإستشاري من جامعة النجاح الوطنية والمجموعة العالمية وبيت الخبرة. وكان للجنة التنسيق دور واضح في توجيه عمل وحدة التخطيط الإقليمي والفريق الإستشاري.

- تشكيل لجنة التنمية المجتمعية والتي ضمت ممثلين عن الهيئات المحلية والقطاعين الخاص والعام والمجتمع المدني.

- تشكيل 11 لجنة قطاعية.

### إعداد الخطة

<sup>2</sup> هذه المشاركة تم تعزيزها من خلال الإشراف والمساهمات البناءة لطواقم وزارتي التخطيط والحكم المحلي وكذلك طاقم المشروع من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والخبراء من جامعة النجاح والمجموعة العالمية و بيت الخبرة.

<sup>3</sup> قام المشروع باعداد الدليل: District Strategic Development Planning – Manual & Facilitator's Guide

- قامت اللجان القطاعية باعداد تقارير تشخيصية أولية لكل قطاع من القطاعات المتخصصة بها.
- إعداد دراسة تشخيصية حول واقع النساء في محافظة جنين من منظور النوع الإجتماعي، كما تم وضع إستراتيجية لإدماج النوع الإجتماعي في التخطيط بالمشاركة.
- تحضير ملخص عن التجمعات السكانية والهيئات المحلية في المحافظة وتقييم إحتياجاتهم وذلك من خلال البحث السريع بالمشاركة الذي تم تنفيذه في 86 تجمع سكاني.
- إعداد دراسة تشخيصية تفصيلية لجميع القطاعات التنموية في المحافظة، بناء على التقارير الأولية التي أعدتها اللجان القطاعية، وعلى البيانات الإحصائية والتقارير الرسمية، والمسح الميداني للقطاعات التنموية في المحافظة. وتم ذلك من خلال إجتماعات اللجان القطاعية من أجل تحديد نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات لكل من هذه القطاعات. ومن ثمّ تمّ إعداد التقرير التشخيصي للمحافظة في صيغته الأولية التي جرت مراجعة نتائجها في عدة ورشات عمل أسهمت في إعداد التقرير التشخيصي بصيغته النهائية.
- تحديد الرؤية والغايات التنموية والأهداف ومجالات التدخل التنموي في المحافظة ومجموعة المشاريع التي سيؤدي تنفيذها إلى تحقيق الأهداف، وذلك اعتماداً على مجموعة من ورشات العمل التي عقدت بمشاركة كافة الأطراف ذات العلاقة من مؤسسات مجتمعية وحكومية وخاصة.
- وضع توصيف مبدئي (profile) لكل من مشاريع الخطة، وذلك باستخدام نموذج صمم لهذه الغاية. وقد عرضت نتائج هذا التوصيف على اللجان القطاعية الفنية المتخصصة في المحافظة، وذلك من خلال ورشة عمل تفاعلية، حيث قام المشاركون فيها بمراجعة المشاريع المقترحة ومن ثم صياغتها بشكلها النهائي.
- بناء على ما تقدم تم إعداد خطة التنفيذ، وخطة المتابعة والتقييم، وتحديد معالم رئيسية ومؤشرات لقياس الإنجاز، ووضع خطة للمراجعة والتحديث، وتحديد الجهات المعنية بذلك، والفترة الزمنية اللازمة لتنفيذ مشاريع الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين. وقد تم عرض هذه الخطة في إجتماع عام ضم عدداً واسعاً من ممثلي مجتمع محافظة جنين، وبناء على ملاحظات المشاركين تمت صياغة الخطة بشكلها النهائي.

## 3.2 العلاقة مع الخطة الوطنية الفلسطينية للتنمية والإصلاح (PRDP)

لهذه الخطة - من المنظور الوطني- أهمية بالغة بصفتها خطة ريادية سوف يجري إختبارها وتقييمها قبل تكرارها في محافظات أخرى، وكذلك فإن هناك تطلعات في أن تصبح هذه الخطة ومثيلاتها روافد لخطط التنمية الوطنية، بحيث تساعد في تحديد الأولويات التنموية للمحافظات ومجالات التدخل المطلوبة لتلبية احتياجات المواطنين.

يأتي إعداد الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين، تلبية لحاجة حقيقية لهذا النوع من التخطيط على المستوى الإقليمي (مستوى المحافظة) وإسهاماً في توفير أداة يسترشد بها لتعزيز الأولويات التنموية على المستوى الوطني، حيث تشمل سياسات موجهة لبرامج الإستثمار المستقبلي، وترتيب المشاريع حسب أهميتها بناءً على مرجعية مكانية ذات أبعاد تنموية.

وخلال إعداد هذه الخطة، تم الأخذ بعين الإعتبار ترابطها مع الخطة الوطنية، ومن أجل ذلك تم ربط البرامج والمشاريع في خطة محافظة جنين مع ما يوازيها من برامج ومشاريع في الخطة الوطنية، واستخدمت أيضاً رموز البرامج المعتمدة ضمن الخطة الوطنية في عملية الربط بين الخطتين الإقليمية والوطنية.

## 3 الخطة التنموية الإستراتيجية

### 1.3 لمحة عامة - محافظة جنين

تقدر مساحة محافظة جنين بحوالي (583) كيلومتر مربع، وتمتاز المحافظة بموقع مهم في شمال الضفة الغربية، على الطرف الشمالي للسلسلة الجبلية الرئيسية التي تعبر المنطقة الداخلية لفلسطين، وتنحدر سفوحها الشمالية والشرقية مبتعدة باتجاه سهل بيسان ووادي الأردن. وتقع أيضاً فوق أقدم الجبال المطلّة على سهل مرج ابن عامر. وتشكل خطاً للإلتقاء بينات ثلاث: الجبلية والسهلية والغورية. وتحدها من الجنوب محافظة نابلس، ومن الجنوب الغربي محافظة طولكرم، ومن الجنوب الشرقي محافظة طوباس، والخط الأخضر من الجهات الأخرى.

تغطي أرض محافظة جنين تربة خصبة غنية وصالحة للزراعة، ويزداد سمكها في المناطق السهلية ويقل عند سفوح الجبال ويتناقص في أعلاها؛ وتعد تربة المحافظة من أخصب أنواع التربة في الأراضي الفلسطينية المحتلة.

بلغ عدد سكان محافظة جنين حوالي 256,619 نسمة في العام 2007 (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، التعداد العام 2007)، ويشكل سكان الحضر نسبة 42% من مجموع سكانها في حين يشكل سكان الريف حوالي 54%، والنسبة المتبقية (4%) تمثل سكان مخيم جنين.

يعيش سكان المحافظة في 80 تجمعاً سكانياً، ويسكن في مدينة جنين وحدها 39,004 نسمة، وفي مخيم جنين 10,371 نسمة، وهناك خمس بلدات أخرى ذات حجم سكاني يزيد على 9000 نسمة، وهي قباطية واليامون ويعبد وعرابة وسيلة الحارثية (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، التعداد العام 2007). وبالتالي يتمركز أكثر من 46% من سكان المحافظة في ست تجمعات سكانية إضافة إلى المخيم.



- تطوير الزراعة المحلية
- ترسيخ مبادئ العدالة الإجتماعية وتعزيز ثقافة المواطنة الصالحة
- ترسيخ مبادئ الإدارة الرشيدة

### 3.3 المجالات التنموية والأهداف

اعتماداً على المشاركة المجتمعية وآراء الفنيين والخبراء، تم تحديد خمسة مجالات تنموية ذات أولوية. بعد ذلك جرى التعمق في تحليل كل من هذه المجالات لتحديد أهم القضايا والأولويات في كل منها على حده. يلخص الجدول (1) مخرجات التحليل الإستراتيجي. من جهة أخرى فقد تم ربط المجالات التنموية بالأهداف الإستراتيجية وهذا يمكن توضيحه فيما يلي:

#### (1) مجال البنية التحتية والخدمات والبيئة: أهم الأهداف في هذا المجال:

- زيادة كميات المياه المتاحة
- تحسين البنى التحتية المتعلقة بخدمات المياه، الكهرباء، الصرف الصحي، والطرق
- حماية البيئة المحلية

#### (2) مجال الحكم والإدارة: أهم الأهداف في هذا المجال:

- رفع مستوى الأداء المؤسسي وبناء قدرات الهيئات المحلية
- تطوير التخطيط والتنظيم على المستويين الإقليمي والمحلي في المحافظة

#### (3) المجال الإقتصادي: أهم الأهداف في هذا المجال:

- العمل على توفير بيئة استثمارية مناسبة
- تحسين القدرة التنافسية للمنتجات الصناعية
- تطوير السياحة البيئية والتاريخية
- العمل على توفير أسواق جديدة
- التوجه نحو التصنيع الزراعي

#### (4) المجال الزراعي: أهم الأهداف في هذا المجال:

- زيادة الإنتاجية الزراعية
- تحسين القدرة التنافسية للمنتجات الزراعية

#### (5) المجال الإجتماعي: أهم الأهداف في هذا المجال:

- رفع مستوى الوعي الإجتماعي وتعزيز ثقافة الإنتماء
- تخفيض معدلات البطالة
- تعزيز دور المرأة في العملية التنموية
- تحسين البنية التحتية للخدمات الصحية والتعليمية
- تحسين مستوى الخدمات الشبابية والترفيهية
- تحسين مستوى الخدمات الموجهة لذوي الإحتياجات الخاصة وكبار السن والأطفال

وعبر هذا التحديد يتضح أن كافة المجالات والأهداف تؤدي الى تحقيق الغايات التنموية المحددة.

الجدول 1: المجالات التنموية وأهم الفرص والتحديات

المجال الزراعي	المجال الإقتصادي	مجال البنية التحتية والخدمات والبيئة	مجال الحكم والإدارة	المجال الإجتماعي	المجالات التنموية
● وجود مساحات زراعية واسعة وخصبة والمراعي	● وجود مساحات واسعة من الأراضي الأميرية وأملاك الحكومة	● وجود الموارد البشرية والكوادر المؤهلة	● وجود الموارد البشرية والكوادر المؤهلة	● وجود الموارد البشرية والكوادر المؤهلة	الفرص الرئيسية
● توافر المواد الأولية والمصادر الطبيعية	● توافر المواد الأولية والمصادر الطبيعية	● وجود مساحات واسعة من الأراضي الأميرية وأملاك الحكومة	● التواصل الجغرافي والإداري	● التواصل الجغرافي والإداري	
● التواصل الجغرافي	● التواصل الجغرافي وخلو المنطقة من المستوطنات	● توافر المواد الأولية والمصادر الطبيعية	● التجانس الثقافي والإجتماعي	● وجود بعض الجامعات والمعاهد	
● توافر مصادر من المياه الجوفية	● إنشاء المنطقة الصناعية الحدودية	● إنشاء المنطقة الصناعية الحدودية		● توافر الخبرات العلمية	
● وجود مؤسسات دعم دولية تعنى بالمشروعات الصغيرة في جنين	● وجود الموارد البشرية والكوادر المؤهلة	● توافر مصادر من المياه الجوفية		● وجود الأماكن الأثرية والثقافية	
	● وجود مؤسسات دعم دولية تعنى بالمشروعات الصغيرة في جنين	● توافر الإتصالات والكهرباء والطاقة الشمسية		●	
	● إمكانية تطوير مكب زهرة الفنجان	● إمكانية تطوير مكب زهرة الفنجان			
● ارتفاع كلفة الإنتاج الزراعي	● ضعف البيئة الإستثمارية المناسبة	● نقص المصادر المائية	● عدم احترام الأنظمة والقوانين	● العادات والتقاليد والفهم الخاطئ	التحديات الرئيسية
● ضعف التوجيه والإرشاد الزراعي	● هجرة الكفاءات ورؤوس الأموال من المحافظة	● المشاكل البيئية الناتجة عن المياه العادمة غير المستغلة	● ضعف ثقافة المواطنة والانتماء	● إرتفاع نسبة البطالة والفقر	
● ضعف تسويق المنتجات الزراعية	● قلة توافر الموارد المالية	● ضعف تغطية شبكات المياه والصرف الصحي والكهرباء	● بيروقراطية المعاملات	● تهميش دور المرأة	

<ul style="list-style-type: none"> <li>● ضعف الإنتاجية الزراعية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● عدم وجود رقابة وضبط جودة للمنتجات المحلية والمستوردة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● تدني مستوى حالة الطرق</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● قلة الكفاءات الإدارية والفنية وضعفها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● عدم توفير المتطلبات الأساسية والضرورية لنوي الاحتياجات الخاصة</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● عدم السيطرة على المصادر المائية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ضعف السياحة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● إرتفاع نسبة الفاقد في شبكات المياه</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● عشوائية التطور العمراني</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● غياب الأماكن الترفيهية والمتنزهات العامة</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● إرتفاع نسبة أراضي المشاع</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● إنتشار التلوث الناتج عن مناشير الحجر والمفاحم</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● غياب المشاركة المجتمعية في عمليات التخطيط والتنظيم</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● نقص عدد وحدات الخدمات الصحية ومستواها وخاصة التخصصية</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ضعف تسويق المنتجات المحلية وخاصة إلى الخارج</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ضعف الوعي البيئي لدى المواطنين</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● عدم وجود قاعدة بيانات دقيقة ومحدثة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ضعف التجهيزات والمرافق المساندة في المدارس</li> </ul>



### 4.3 البرامج والمشاريع التنموية

تم تحديد المشاريع التنموية المطلوبة في كل مجال بناء على المشاكل والمعوقات التنموية والأهداف التي تم تحديدها لتطوير المجالات التنموية الخمسة. وقد تضمنت الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين برامج ذات صلة مباشرة ببرامج الخطة الوطنية في المجالات التنموية المختلفة. ويبين الجدول (2) قائمة البرامج والمشاريع وارتباطها مع الخطة الوطنية للتنمية والإصلاح.

جدول (2): قائمة البرامج والمشاريع التنموية – خطة محافظة جنين التنموية الإستراتيجية

رمز المشروع	المشروع حسب خطة محافظة جنين	البرنامج ورمزه (وفق الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية)	المجال الإستراتيجي (القطاع)	
SO 01	إنشاء مدارس جديدة	توفير خدمات التعليم ATE	المجال الاجتماعي	
SO 02	تأهيل مدارس قائمة (غرف صفية، وغرف مساعدة، وأجهزة حاسوب، ومختبرات، ومكتبات، وملاعب، وحدائق)			
SO 13	تطوير بنى تحتية لرياض الأطفال			
SO 03	تأهيل وتوسعة مستشفى جنين الحكومي	تحسين جودة الخدمات الصحية QI		
SO 04	إنشاء مراكز رعاية صحية أولية			
SO 05	إنشاء مستشفى تخصصي			
SO 10	تطوير برامج للدعم النفسي والاجتماعي			
SO 17	تنفيذ برامج تثقيف في مجال الأمومة والطفولة			
SO 06	تنفيذ برنامج لبناء قدرات المؤسسات (جمعيات ونوادي) المزودة للخدمات الاجتماعية	تمكين (المرأة، والشباب، وذوي الاحتياجات الخاصة) WE, YE		
SO 08	تطوير برنامج لتدريب ومساعدة خريجي الجامعات للدخول إلى سوق العمل			
SO 09	تمويل وتشجيع مشروعات صغيرة لتمكين المرأة			
SO 11	تطوير وتفعيل المراكز النسوية والشبابية القائمة			
SO 12	إنشاء مركز لتأهيل وتدريب ذوي الاحتياجات الخاصة			
SO 14	تنفيذ برامج لدمج ذوي الاحتياجات الخاصة في المجتمع			
SO 15	إيجاد مركز لتأهيل وإصلاح الأحداث			
SO 18	إنشاء مركز لإيواء الإعاقات المتعددة والعقلية الشديدة			
SO 19	تأهيل أماكن عامة لتتلاءم مع احتياجات المعاقين			
SO 07	تنفيذ برامج لرفع مستوى الوعي الاجتماعي والمواطنة الصالحة			التعليم للجميع QEFA
SO 16	إنشاء كلية متوسطة	تطوير التعليم المهني VTI		
IS 01	إعادة تأهيل شبكات مياه	إدارة المياه والصرف الصحي WM	مجال البنية التحتية والخدمات والبيئة	
IS 02	إنشاء سدود حصاد مائي			
IS 03	تأهيل آبار جوفية			
IS 04	إنشاء آبار مياه جديدة			
IS 05	إنشاء بنزين وشبكات مياه لتجمعات شمال شرق محافظة جنين			
IS 06	إنشاء شبكات مياه داخلية			
IS 13	إنشاء آبار جمع منزلية وزراعية			
IS 18	توسعة شبكة الصرف الصحي لمدينة جنين			
IS 24	إنشاء شبكات تصريف مياه أمطار			
IS 25	إنشاء محطة معالجة للمياه العادمة وتمديد شبكات صرف صحي			
IS 07	تطوير صناعة الفحم النباتي بطريقة صحية			إدارة النفايات الصلبة SWM
IS 12	إنشاء محطة مركزية لفصل وتدوير النفايات			
IS 19	توفير معدات لجمع ونقل النفايات			
IS 23	إنشاء وحدة لمعالجة النفايات الطبية			

رمز المشروع	المشروع حسب خطة محافظة جنين	البرنامج ورمزه (وفق الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية)	المجال الإستراتيجي (القطاع)		
IS 08	تأهيل شبكات الكهرباء	تحسين خدمات الكهرباء ESI	مجال الحكم والإدارة		
IS 09	توسعة شبكات الكهرباء				
IS 10	تغذية قرى وتجمعات بالتيار الكهربائي عن طريق خلايا شمسية				
IS 11	استخدام الخلايا الشمسية (PV) لضخ مياه الآبار	تحسين الطرق وتطويرها RI			
IS 14	تشجير الساحات العامة والطرق				
IS 15	تأهيل طرق داخلية قائمة				
IS 16	شق طرق داخلية				
IS 17	صيانة طرق داخلية				
IS 20	صيانة طرق رابطة				
IS 21	تأهيل طرق رابطة	تطوير الخدمات الترفيهية والثقافية العامة PRC			
IS 22	شق وتعبيد طرق رابطة				
IS 26	إنشاء حدائق عامة				
IS 27	إنشاء مجمع ثقافي متعدد الأغراض				
IS 28	إنشاء ملاعب رياضية				
IS 29	إنشاء وإعادة تأهيل مكتبات عامة				
IS 30	إنشاء مدينة رياضية	فعالية الأداء الحكومي EEG			
IS 31	إنشاء مجمع نقابات واتحادات مركزي للمحافظة				
GO 01	إنشاء مجلس تخطيط إقليمي لمحافظة جنين				
GO 02	تطوير مخطط عمراني إقليمي لمحافظة جنين				
GO 03	إنشاء مرصد حضري لمحافظة جنين				
GO 04	دراسة وتقييم التصنيف الإداري للهيئات المحلية في المحافظة				
GO 09	تنفيذ مشروع لإدارة وتسوية الأراضي				
GO 05	تنفيذ برنامج تطوير مؤسسي وبناء قدرات لهيئات الحكم المحلي				
GO 06	إعداد خطط إستراتيجية تنموية لهيئات حكم محلي	فعالية الهيئات المحلية ALG			
GO 07	تطوير مخططات هيكلية للتجمعات السكانية في محافظة جنين				
GO 08	تنفيذ برامج لتدريب وتأهيل المكاتب الهندسية في مجال التخطيط والتنظيم				
EC 03	إنشاء متنزه قومي في منطقة جبال حريش	تطوير السياحة TID		المجال الإقتصادي	
EC 11	تأهيل نفق بلعمة				
EC 12	إنشاء قرية سياحية				
EC 13	إنشاء متحف تاريخي طبيعي	تطوير الصناعة ISCD			
EC 01	إنشاء مصانع لحفظ وتصنيع المنتجات الزراعية				
EC 02	استكمال إنشاء المنطقة الصناعية الحدودية وتسويقها				
EC 04	إنشاء منطقة صناعية خاصة بالصناعات الإنشائية				
EC 05	تطوير مصانع أعلاف				
EC 06	إنشاء شركة إقراض للمشاريع الصغيرة				
EC 07	إنشاء شركة خدمات لوجستية				
EC 08	تنفيذ مناطق حرفية ضمن حدود البلديات				
EC 09	إنشاء مصنع لتدوير مخلفات مناشير الحجر				
EC 10	تطوير المسلخ المركزي في جنين				
AG 01	تطوير محطات زراعية		تطوير الأعمال الزراعية AD		المجال الزراعي
AG 02	إنشاء وتأهيل شبكات ري				
AG 03	إنشاء مزارع للإنتاج الزراعي العضوي				
AG 04	إستصلاح متكامل لأراضي زراعية				
AG 05	تطوير اليات التسويق الزراعي				
AG 06	تحديث وتأهيل معاصر زيتون				
AG 07	إنشاء وحدات لتدوير المخلفات الزراعية				
AG 08	إنشاء صندوق تأمين زراعي				

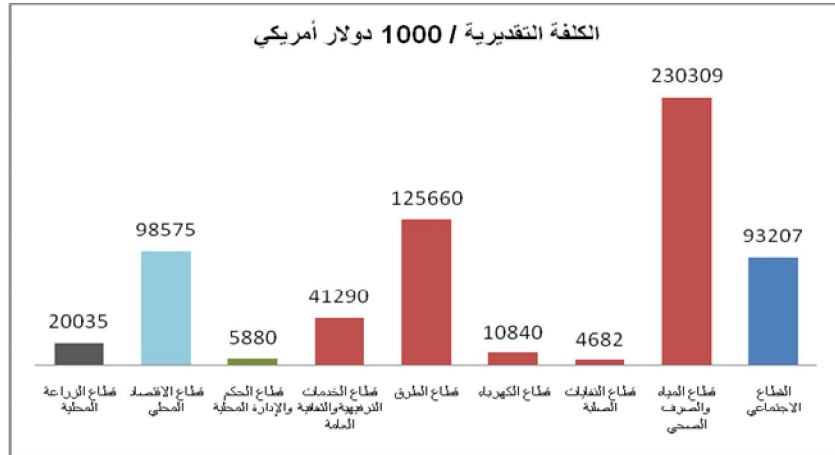
### 5.3 خطة التنفيذ

تم إعتداد معايير محددة في وضع خطة التنفيذ، منها:

- مدى ترابط المشاريع المقترحة ضمن الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين مع البرامج التنموية للخطة الوطنية.
- مدى إنسجام المشروع مع الفرضيات والأغراض العامة لخطة محافظة جنين.
- مدى علاقة وارتباط مشروع ما بمشاريع اخرى يعد تنفيذها متطلبا أساسيا" وأوليا" من أجل تنفيذه.
- قدرة الجهات المنفذة على تنفيذ أكثر من مشروع في الوقت نفسه
- التوازن في حجم الصرف السنوي على مدار سنوات تنفيذ الخطة
- المدة الزمنية المنطقية لتنفيذ مشروع ما من وجهة النظر الفنية

ضمن هذه المعايير، تم تطوير خطة التنفيذ التنموية لترجمة الأهداف التنموية إلى أعمال تنفيذية يمكن تطبيقها. وخطة التنفيذ هذه هي عبارة عن مصفوفة تبين البرنامج الزمني المقترح لتنفيذ المشاريع والتكاليف التقديرية لها، وكذلك الجهة المرشحة لتنفيذها. ويعرض الجدول 3 خطة تنفيذ متكاملة للمشاريع المقترحة في إطار الخطة التنموية الإستراتيجية لمحافظة جنين. وقد تم وضع وصف مختصر لكل مشروع باستعمال نموذج صمم خصيصا" لهذا الغرض (ملحق 1).

تبلغ التكلفة الإجمالية لتنفيذ الخطة حوالي 635 مليون دولار موزعة على عشر سنوات، ويبين الشكل (3) التكاليف التقديرية لكل قطاع (مع تفصيل مجالات البنية التحتية).



الشكل 3: التكلفة التقديرية لقطاعات الخطة

جدول 3: خطة التنفيذ

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2017 – 2008 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الاستراتيجي (القطاع)
	2014-2017			2013-2011			2011-2008								
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
وزارة التربية والتعليم العالي				7100	7100	7100	7100	7100	7100		42600	SO 01	إنشاء مدارس جديدة	توفير خدمات التعليم ATE	المجال الاجتماعي
وزارة التربية والتعليم العالي		2700	2700	2700	2700	2700	2700	2700	2700		21600	SO 02	تأهيل مدارس قائمة		
هيئة تنسيقية مشرفة								87	87	87	261	SO 13	تطوير بنى تحتية لرياض الأطفال		
وزارة الصحة								1500	1600		3100	SO 03	تأهيل وتوسعة مستشفى جنين الحكومي	تحسين جودة الخدمات الصحية QI	
وزارة الصحة						346	300	300	300		1246	SO 04	إنشاء مراكز رعاية صحية أولية		
وزارة الصحة					6900	6900	6900				20700	SO 05	إنشاء مستشفى تخصصي		
تجمع من المؤسسات العاملة في مجالات الدعم النفسي الاجتماعي									100	47	147	SO 10	تطوير برامج للدعم النفسي والاجتماعي		
وزارة الصحة بالتعاون مع الشؤون الاجتماعية								80	80	80	240	SO 17	تنفيذ برامج تنقيف في مجال الأمومة والطفولة		
وزارتا الشؤون الاجتماعية والشباب والرياضة							54	54	54		162	SO 06	تنفيذ برنامج لبناء قدرات المؤسسات (جمعيات ونوادي) المزودة للخدمات الاجتماعية	تمكين (المرأة، والشباب، وذوي الاحتياجات الخاصة) WE, YE	
وزارتا العمل والشؤون الاجتماعية								130	120		250	SO 08	تطوير برنامج لتدريب ومساعدة خريجي الجامعات للدخول إلى سوق العمل		
إحدى المنظمات النسائية الرئيسية التي تعمل على مستوى الوطن						76	75	75			226	SO 09	تمويل وتشجيع مشاريع صغيرة لتمكين المرأة		
مراكز نسوية وشبابية مختارة									50	50	100	SO 11	تطوير وتفعيل المراكز النسوية والشبابية القائمة		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2008 - 2017 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
وزارتنا الشؤون الإجتماعية والعمل						255	250				505	SO 12	إنشاء مركز لتأهيل وتدريب ذوي الاحتياجات الخاصة		
الشؤون الإجتماعية والعمل واتحاد المعاقين									100		100	SO 14	تنفيذ برامج لدمج ذوي الاحتياجات الخاصة في المجتمع		
وزارة الشؤون الإجتماعية		250	250								500	SO 15	إيجاد مركز لتأهيل وإصلاح الأحداث		
الشؤون الإجتماعية واتحاد المعاقين							240	240			480	SO 18	إنشاء مركز لإيواء الإعاقات المتعددة والعقلية الشديدة		
الشؤون الإجتماعية والأشغال العامة واتحاد المعاقين		70	70	70							210	SO 19	تأهيل أماكن عامة للتعايش مع احتياجات المعاقين		
وزارة التربية والتعليم العالي بالتعاون مع وزارة الرياضة والشباب ووزارة الشؤون الإجتماعية									120	60	180	SO 07	تنفيذ برامج لرفع مستوى الوعي الإجتماعي والمواطنة الصالحة	التعليم للجمع QEFA	
وزارة التربية والتعليم العالي					200	200	200				6000	SO 16	إنشاء كلية متوسطة	تطوير التعليم المهني VTI	
93207	0	3020	3020	9870	16900	17501	17820	12266	12486	324	المجموع الجزئي لتكلفة مشروعات المجال الإجتماعي				
بلديات جنين ويعبد وقباطية								4766	5000		9766	IS 01	إعادة تأهيل شبكات مياه	إدارة المياه والصرف الصحي WM	مجال المياه والخطوط الخدمية والبيئة
الهيئات المحلية لبلدات صانور وميتون ومسلية		3276	3000	4000							10276	IS 02	إنشاء سدود حصاد مائي		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2008 - 2017 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
بلدية جنين وبلدية يعبد وبلدية عرابة						904	1000				1904	IS 03	تأهيل آبار جوفية	إدارة النفايات الصلبة SWM	
بلدية جنين وبلدية قباطية					4562	5000					9562	IS 04	إنشاء آبار مياه جديدة		
سلطة المياه/ مجلس خدمات قرى شرق جنين							8000	9850	8000		25850	IS 05	إنشاء بئرين وشبكات مياه لتجمعات شمال شرق محافظة جنين		
الهيئات المحلية المعنية				5169	5000						10169	IS 06	إنشاء شبكات مياه داخلية		
الهيئات المحلية المعنية							2800				2800	IS 13	إنشاء آبار جمع منزلية وزراعية		
بلدية جنين					6000	6264					12264	IS 18	توسعة شبكة الصرف الصحي لمدينة جنين		
بلدية جنين		2000	3012								5012	IS 24	إنشاء شبكات تصريف مياه أمطار		
الهيئات المحلية المعنية	28106	30000	30000	30000	30000						148106	IS 25	إنشاء محطة معالجة للمياه العادمة وتمديد شبكات صرف صحي		
أصحاب مصانع الفحم النباتي/ سلطة حماية البيئة							700				700	IS 07	تطوير صناعة الفحم النباتي بطريقة صحية		
مجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة						633	700				1333	IS 12	إنشاء محطة مركزية لفصل وتوزيع النفايات		
مجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة						449	400	500	600	400	2349	IS 19	توفير معدات لجمع ونقل النفايات		
					75	75	150					IS 23	إنشاء وحدة لمعالجة النفايات الطبية		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2017 - 2008 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
البلديات وشركة طوباس وشركة الشمال، وسلطة الطاقة								1840	1500		3340	IS 08	تأهيل شبكات الكهرباء		
البلديات، وشركة طوباس وشركة الشمال وسلطة الطاقة							1300	1300	1300		3900	IS 09	توسعة شبكات الكهرباء	تحسين خدمات الكهرباء ESI	
مركز بحوث الطاقة وسلطة الطاقة وشركات الكهرباء							450	450			900	IS 10	تغذية قرى وتجمعات بالتيار الكهربائي عن طريق خلايا شمسية		
مركز بحوث الطاقة وسلطة الطاقة وشركات الكهرباء					900	900	900				2700	IS 11	استخدام الخلايا الشمسية (PV) لضخ مياه الأبار		
الهيئات المحلية		170	170	170							520	IS 14	تشجير الساحات العامة والطرق	تحسين وتطوير الطرق RI	
الهيئات المحلية	4150	4150	4150	4150	4150	4150	4150	4150	4150	4150	41500	IS 15	تأهيل طرق داخلية قائمة		
الهيئات المحلية	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	55000	IS 16	شق طرق داخلية		
الهيئات المحلية	200	200	200	200	190	190	190	190	190	190	1940	IS 17	صيانة طرق داخلية		
وزارة الأشغال	200	220	220	220	200	200	200	200	200	200	2060	IS 20	صيانة طرق رابطة		
وزارة الأشغال	1145	1145	1190	1190	1190	1100	1100	1190	1100	1100	11450	IS 21	تأهيل طرق رابطة		
وزارة الأشغال	1350	1350	1350	1350	1300	1300	1300	1300	1300	1300	13200	IS 22	شق وتعبيد طرق رابطة		
وزارة الأشغال									340	200	540	IS 26	إنشاء حدائق عامة	تطوير الخدمات الترفيهية والثقافية العامة	
بلدية جنين بالتنسيق مع وزارة الثقافة			1000	1000							2000	IS 27	إنشاء مجمع ثقافي متعدد الأغراض		
هيئات الحكم المحلي بالتنسيق مع وزارة الرياضة والشباب					1500	1500	1500				4500	IS 28	إنشاء ملاعب رياضية		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2008 - 2017 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
بكدار بالتنسيق مع الهيئات المحلية المعنية									550	300	850	IS 29	إنشاء وإعادة تأهيل مكتبات عامة	PRC	
وزارة الشباب والرياضة				4200	4200	5000	5000	5000	5000	4000	32400	IS 30	إنشاء مدينة رياضية		
هيئة تسييرية من المؤسسات المستفيدة ووزارتنا الشؤون الإجتماعية والعمل		1000									1000	IS 31	إنشاء مجمع نقابات واتحادات مركزي للمحافظة		
418181	40651	49011	49792	57149	64767	33165	31390	39736	35180	17340	المجموع الجزئي لتكلفة مشاريع مجال البنية التحتية والخدمات والبيئة				
وزارة الحكم المحلي بالتعاون مع المحافظة									50		50	GO 01	إنشاء مجلس تخطيط إقليمي لمحافظة جنين	فعالية الأداء الحكومي EEG	مجال الحكم والإدارة
مجلس التخطيط الإقليمي وزارة الحكم المحلي								150	100		250	GO 02	تطوير مخطط عمراني إقليمي لمحافظة جنين		
المحافظة بالتعاون مع هيئات الحكم المحلي								20			20	GO 03	إنشاء مرصد حضري لمحافظة جنين		
وزارة الحكم المحلي							180				180	GO 04	دراسة وتقييم التصنيف الإداري للهيئات المحلية في المحافظة		
وزارتنا التخطيط والحكم المحلي				100	150	150					400	GO 09	تنفيذ مشروع لإدارة وتسوية الأراضي		
وزارة الحكم المحلي					320	320	320				960	GO 05	تنفيذ برنامج تطوير مؤسسي وبناء قدرات لهيئات الحكم المحلي		



الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2008 - 2017 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
الهيئات المحلية والمجالس المشتركة		100	100	100	100	170					570	GO 06	إعداد خطط إستراتيجية تنمية لهيئات حكم محلي	فعالية الهيئات المحلية ALG	
الهيئات المحلية					75	75	75	75	75	75	450	GO 07	تطوير مخططات هيكلية للتجمعات السكانية في محافظة جنين		
وزارة الحكم المحلي بالتعاون مع نقابة المهندسين									60		60	GO 08	تنفيذ برامج لتدريب وتأهيل المكاتب الهندسية في مجال التخطيط والتنظيم		
<b>5880</b>	<b>2940</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>200</b>	<b>645</b>	<b>715</b>	<b>575</b>	<b>245</b>	<b>285</b>	<b>75</b>	المجموع الجزئي لتكلفة مشاريع مجال الحكم والإدارة				
وزارة السياحة						350	300				650	EC 03	إنشاء متنزه قومي في منطقة جبل حريش	تطوير السياحة TID	
وزارة السياحة						180	175				355	EC 11	تأهيل نفق بلعمة		
القطاع الخاص						1100	1100				2200	EC 12	إنشاء قرية سياحية		
بلدية جنين						150	150	200	300		800	EC 13	إنشاء متحف تاريخي طبيعي		
القطاع الخاص								2320			2320	EC 01	إنشاء مصانع لحفظ وتصنيع المنتجات الزراعية	تطوير الصناعة ISCD	
شركة الشمال الصناعية الدولية								25500	30000	10000	65500	EC 02	استكمال إنشاء المنطقة الصناعية الحدودية وتسويقها		
القطاع الخاص					2300	4600	4600				11500	EC 04	إنشاء منطقة صناعية خاصة بالصناعات الإنشائية		
القطاع الخاص بالتعاون مع وزارة الزراعة					200	200	250				650	EC 05	تطوير مصانع أعلاف		
القطاع الخاص						5150					5150	EC 06	إنشاء شركة إقراض للمشروعات		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2017 - 2008 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)	
	2014-2017				2013-2011			2011-2008								
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008						
																الصغيرة
القطاع الخاص					535	400	800					1735	EC 07	إنشاء شركة خدمات لوجستية		
الهيئات المحلية	800	800	800	800	840	800	800	800	800				EC 08	تنفيذ مناطق حرفية ضمن حدود البلديات		
إدارة منطقة الصناعات الإنشائية المتخصصة القطاع الخاص			175									175	EC 09	إنشاء مصنع لتدوير مخلفات مناشير الحجر		
بلدية جنين								300				300	EC 10	تطوير المسلخ المركزي في جنين		
<b>98575</b>	<b>800</b>	<b>800</b>	<b>975</b>	<b>800</b>	<b>3875</b>	<b>12930</b>	<b>8175</b>	<b>29120</b>	<b>31100</b>	<b>10000</b>	<b>المجموع الجزئي لتكلفة مشروعات في المجال الإقتصادي</b>					
وزارة الزراعة							100	100	165			365	AG 01	تطوير محطات زراعية	تطوير الأعمال الزراعية AD	المجال الزراعي
وزارة الزراعة						600	700	700	1250			3250	AG 02	إنشاء وتأهيل شبكات ري		
وزارة الزراعة بالتعاون مع اتحاد المزارعين					150	150	150					450	AG 03	إنشاء مزارع للإنتاج الزراعي العضوي		
وزارة الزراعة بالتعاون مع اتحاد المزارعين	1200	2000	2000	2000	2000	2000	2000					11200	AG 04	استصلاح متكامل لأراضي زراعية		
القطاع الخاص								700	800			1500	AG 05	تطوير آليات التسويق الزراعي		
وزارة الزراعة بالتعاون مع مؤسسات أهلية								300	320			620	AG 06	تحديث وتأهيل معاصر زيتون		
وزارة الزراعة بالتعاون مع اتحاد المزارعين	150	150	150									450	AG 07	إنشاء وحدات لتدوير المخلفات الزراعية		

الجهة المرشحة للتنفيذ	التكلفة التقديرية حسب السنوات 2008 - 2017 (\$1000)										التكلفة التقديرية (المجموع) (\$1000)	رمز المشروع	المشروع	البرنامج	المجال الإستراتيجي (القطاع)
	2014-2017				2013-2011			2011-2008							
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008					
السلطة الوطنية + التعاونيات الزراعية						2200					2200	AG 08	إنشاء صندوق تأمين زراعي		
20035	0	1350	2150	2150	2150	4950	2950	1800	2535	0	المجموع الجزئي لتكلفة مشروعات في المجال الزراعي				
635,878	44391	54281	56037	70169	88337	69261	60910	83167	81586	27739	المجموع الكلي				

### 6.3 خطة المتابعة والتقييم

تم تطوير خطة لمتابعة وتقييم تنفيذ المشاريع المقترحة، وذلك لقياس وتقييم مدى تحقق الأهداف الإستراتيجية للخطة على مدار فترات تنفيذها واثم تحديثها. وتعتمد خطة المتابعة على قياس المؤشرات التنموية لكل هدف إستراتيجي كل ثلاث سنوات ومقارنتها مع القيمة المنشودة للمؤشر مع نهاية الفترات الثلاثة (2010، 2013 و2017) مع تبيان مصادر البيانات والقيمة الحالية للمؤشر بالإضافة الى الجهات المعنية بالمتابعة والتقييم والتحديث.

### 4 خاتمة

تم تطوير هذه الخطة بمشاركة فاعلة لذوي العلاقة من مؤسسات المجتمع المدني والهيئات المحلية والمؤسسات الحكومية والخاصة، كما تم عرضها على المجتمع المحلي في ورشات عمل عامة. هذا الأمر يجعلها تتمتع بمصداقية وتعبر عن الإحتياجات التنموية الحقيقية والتطلعات المستقبلية للمواطنين. ومن المؤمل أن يصبح مبدأ المشاركة الذي كرسه تجربة هذا المشروع منهجا" يتم تبنيه عند تنفيذ المشاريع والبرامج المستقبلية في محافظة جنين وغيرها.

يجب توافر الظروف المناسبة لإحداث تنمية مستدامة في الأراضي الفلسطينية للنهوض بكافة المجالات التنموية من إجتماعية وإقتصادية وبيئية وغيرها، لذلك هناك ضرورة لوجود تكاملية في تنفيذ مختلف البرامج والمشاريع وذلك لتحقيق الغايات الإستراتيجية وإحداث تطوير ملموس على مستوى المعيشة للمواطن وبكافة المجالات. تتمتع هذه الخطة بالمرونة في التنفيذ وتضع توصيات عامة يمكن الأخذ بها في حال تغير فرضيات التخطيط. كما أنها قابلة للتقييم والمراجعة والتحديث كل ثلاث سنوات.

هذه الوثيقة نقوم بتقديمها إلى المؤسسات الفلسطينية ذات الصلة وإلى القطاع الخاص والمانحين على أمل ان يتم تنفيذ البرامج والمشاريع وفق الجدول الزمني المخطط له. آمليين ان تشكل آلية تساعد في تطبيق الخطة الوطنية الفلسطينية للتنمية والإصلاح على مستوى الإقليم وبشكل يضمن مشاركة المجتمع المحلي في تنفيذ هذه الخطة.