

## الاطار الاستراتيجي لقطاع الحكم المحلي

### وزارة الحكم المحلي

هي وزارة مسؤولة ومرجعية للهيئات المحلية في دولة فلسطين، وتعمل على تطوير قدراتها وتنمية مواردها لتصبح أكثر قدرة على تحقيق رفاهية مواطنيها في إطار حكم محلي رشيد. وقد ارتبط مفهوم الحكم المحلي بما يخص الهيئات المحلية (بلديات ومجالس قروي)، بتقديم الخدمات للمواطنين والمشاركة في عملية التنمية، كما إن لكل هيئة محلية منطقة نفوذ ضمن الدولة ككل.

وتتدرج فلسطين ضمن ما يسمى بالنظام الوحدوي للحكم المحلي، حيث إن الحكومة هي الهيئة المركزية المسيطرة مع تفويض بعض الصلاحيات والمسؤوليات للهيئات المحلية.

وعلى ضوء تسلم السلطة الوطنية الفلسطينية صلاحياتها في مجال الحكم المحلي ذات البنية التحتية المدمرة تماماً من قبل سلطات الاحتلال الإسرائيلي، تم تأسيس وزارة الحكم المحلي بتاريخ (25-5-1994)، وتم إقرار قانون الهيئات المحلية وقانون انتخابها من المجلس التشريعي الفلسطيني المنتخب، وبذلك دخلت الهيئات المحلية عهداً جديداً في مسيرتها من حيث الكم والنوع واستحداث وتطوير البنى التحتية والتي كانت متخلفة في المدن الرئيسية ومنعدمة في القرى والأرياف.

### قيم الوزارة

- \* النزاهة
- \* الانتماء
- \* الشفافية
- \* المساءلة
- \* روح الفريق
- \* الإبداع
- \* الإيمان والسعي نحو الأفضل
- \* الموظفون هم الثروة الحقيقية

### رؤية قطاع الحكم المحلي

"حكم محلي رشيد قادر على تحقيق تنمية مستدامة بمشاركة مجتمعية فاعلة"

### رسالة وزارة الحكم المحلي

"وزارة رائدة تعمل على بناء قدرات الهيئات المحلية وتنمية مواردها لتصبح أكثر قدرة على تحقيق رفاهية مواطنيها في إطار حكم محلي رشيد"

## الأهداف الاستراتيجية القطاعية لقطاع الحكم المحلي 2017-2022

تم تحديد خمسة أهداف استراتيجية للقطاع كما يلي:

1. تطوير إطار تشريعي ومؤسسي عصري وحديث.
2. تمكين الهيئات المحلية لتكون أكثر استدامة واستقراراً من الناحية المالية.
3. منظومة حضرية متكاملة مستجيبة لمتطلبات النمو العمراني وقادرة على مواجهة التحديات السياسية.
4. الهيئات المحلية تلعب دوراً محفزاً ومسانداً في تحفيز التنمية الاقتصادية المحلية
5. تحسين جودة الخدمات المقدمة للمواطنين.

## سياسات قطاع الحكم المحلي

- تمكين مؤسسات القطاع من امتلاك قدرات فنية وتنظيمية للقيام بمسئولياتها.
- إطار قانوني ومؤسسي يضمن التدرج المدروس نحو اللامركزية ويراعي احتياجات النوع الاجتماعي.
- تنمية المناطق المهدهدة من الاحتلال والقدس الشرقية وبسط السيادة.
- زيادة إيرادات الهيئات المحلية وتعزيز قدرتها المالية.
- تطوير قدرة نظام الحكم المحلي المؤسساتية والإدارية في مجال التخطيط العمراني.
- تطوير التنمية المحلية الاقتصادية وتعزيز الشراكة مع القطاع الخاص.
- زيادة مشاركة المواطنين من كلا الجنسين في نشاطات وحدات الحكم المحلي وتطوير شفافيته

جدول نتائج الأهداف الاستراتيجية Result Framework

الهدف الإستراتيجي الأول: تطوير إطار تشريعي ومؤسساتي عصري وحديث						
الإستهداف			خط البيانات المرجعي 2019	مصادر المعلومات والتحقق	المؤشر	النتائج
2023	2022	2021				
0	2	3	26	وزارة الحكم المحلي	- عدد القوانين التي تم إصدارها والمصادقة عليها.	إطار قانوني ومؤسساتي يضمن التدرج المدروس نحو اللامركزية وبراغي احتياجات النوع الاجتماعي.
3	1	2	32	وزارة الحكم المحلي	- عدد الأنظمة التي تم تحديثها.	
3	4	5	683	وزارة الحكم المحلي	- عدد التجمعات السكانية التي تم تحويلها إلى هيئات محلية.	الهيئات المحلية تشمل مناطق أوسع، بصلاحيات موسعة ومنسجمة مع قدراتها المالية والمؤسسية والفنية.
3	4	6	15	وزارة الحكم المحلي	- عدد المجالس القروية التي تحولت إلى بلديات.	
0	0	0	8	وزارة الحكم المحلي	- عدد البلديات التي تحولت إلى بلديات كبرى أو تعاونيات مشتركة	
زيادة رضا الشركاء بنسبة 5%		تنفيذ المسح.	لا يوجد قيمة لخط الأساس.	وزارة الحكم المحلي	- درجة رضا شركاء القطاع عن مستوى الشراكة (مسح كل سنتين)	العلاقة المؤسساتية والقانونية ما بين شركاء القطاع نظمت
60	50	45	450 دورة تدريبية	وزارة الحكم المحلي	- عدد الدورات التدريبية (الداخلي والخارجي)	الموارد البشرية والقدرات الفنية في وزارة الحكم المحلي مدربة ومؤهلة
على الأقل 90% من المدراء يؤكدون على تحسن الأداء.	على الأقل 80% من المدراء يؤكدون على تحسن الأداء.	على الأقل 80% من المدراء يؤكدون على تحسن الأداء.	لا يوجد خط أساس	وزارة الحكم المحلي	- مستوى التحسن في الأداء لدى المشاركين من وجهة نظر مدرائهم	

الهدف الإستراتيجي الثاني: تمكين الهيئات المحلية لتكون أكثر استدامة واستقراراً من الناحية المالية

الاستهداف			خط البيانات المرجعي 2019	مصادر المعلومات والتحقق	المؤشر	النتائج
2023	2022	2021				
	65% الخدمات 80% المشاريع		60%	صندوق الهيئات المحلية	- الزيادة في نسبة رضا المواطنين عن المشاريع والخدمات المقدمة (مرة كل سنتين)	هيئات محلية ومجالس خدمات مشتركة تمتلك قدرات فنية ومؤسسية نموذجية قادرة على تنفيذ مشاريع تطوير خدمات المرافق الأساسية في كافة المحافظات وتوفير الخدمات للمواطنين بكفاءة وفعالية.
6%	4%	2%	24%	وزارة الحكم المحلي	- نسبة العجز المالي السنتي في ميزانيات الهيئات المحلية.	الموقف المالي للهيئات المحلية تحسن
5%	5%	5%	990,758,629 شيكل مياه 1,173,084 شيكل كهرباء	وزارة الحكم المحلي	- نسبة انخفاض الديون المتراكمة على الهيئات المحلية	
7% مياه 15% كهرباء	5% 10%	5% 10%	188,506,952 شيكل مياه 109,485,329.23 شيكل كهرباء	وزارة الحكم المحلي	- نسبة انخفاض المدىونية السنوية للهيئات المحلية	
25%	20%	17%	1,039,451,825	وزارة الحكم المحلي	- نسبة الزيادة السنوية في الإيرادات.	قدرة الهيئات المحلية على الاستدامة وزيادة إيراداتها تحسنت.
30%	25%	20%	319,560,133	وزارة الحكم المحلي	- نسبة تحصيل إيرادات الضرائب والرسوم.	
احتسابه يتم لم	10%	7%	139,313,704	وزارة الحكم المحلي	- نسبة الزيادة السنوية في الموازنة التطويرية.	

الهدف الإستراتيجي الثالث: منظومة حضرية متكاملة مستجيبة لمتطلبات النمو العمراني وقادرة على مواجهة التحديات السياسية

الاستهداف			خط البيانات المرجعي 2019	مصادر المعلومات والتحقق	المؤشر	النتائج
2023	2022	2021				
20	20	20	234	وزارة الحكم المحلي	- عدد المخططات الهيكلية المكانية المحدثة.	مخططات مكانية وتنموية محدثة لكافة التجمعات السكانية وعلى كافة المستويات (وطني، إقليمي، ومحلي) تضمن الاستخدام الأمثل
%100	%100	%100	%50	وزارة الحكم المحلي	- نسبة المخططات المكانية التي تستجيب للاستخدام الأمثل والتكامل الجغرافي	الاستخدام الأمثل للأراضي والتواصل والتكامل الجغرافي والتنموي في جميع أرجاء الوطن يستجيب مع الاحتياجات المستجدة ودون المساس بحقوق وتطلعات الأجيال القادمة.
خط الاساس +5% عن	لايجاد خط اساس	--	لا يوجد خط اساس	وزارة الحكم المحلي	- درجة رضا المواطنين عن مدى الاستخدام الأمثل والتكامل الجغرافي	
70 مشروع من وزارة الحكم المحلي	80 مشروع من وزارة الحكم المحلي 58 مشروع من الصندوق	70	30	وزارة الحكم المحلي	- عدد المشاريع المنفذة في المناطق المصنفة "ج" والقدس الشرقية والمناطق المحاذية للجدار.	صمود المواطنين في القدس الشرقية والمناطق المهددة من الاحتلال والمحاذية للجدار تعزز.

الهدف الإستراتيجي الرابع: الهيئات المحلية تلعب دوراً محفزاً ومسانداً في تحفيز التنمية الاقتصادية المحلية

الاستهداف			خط البيانات المرجعي 2019	مصادر المعلومات والتحقيق	المؤشر	النتائج
2023	2022	2021				
10	10	20	15	وزارة الحكم المحلي وصندوق الهيئات المحلية.	- عدد الهيئات المحلية التي لديها خطط شاملة ومحدثة لتنمية الاقتصاد المحلي.	خطط التنمية الاقتصادية المحلية المبنية على تحديد الميزة التنافسية تم تطويرها وتحديثها
15	15	15	15	وزارة الحكم المحلي	- عدد الهيئات المحلية التي تعكس وظيفة التنمية الاقتصادية المحلية في هيكليتها	التنمية الاقتصادية المحلية تم تأسيسها في الهيئات المحلية
2	2	2	3	وزارة الحكم المحلي	- عدد المشاريع الاقتصادية المشتركة	مشاريع مشتركة بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص والعام ومؤسسات المجتمع المدني تم انشائها
%10	ارتفاع عن نتائج قيمة خط الأساس %10		لا يوجد خط أساس	وزارة الحكم المحلي	- درجة رضا المستثمرين عن البيئة الجاذبة لاستثمار في مشاريع التنمية الاقتصادية المحلية.	

الهدف الإستراتيجي الخامس: تحسين جودة الخدمات المقدمة للمواطنين

الاستهداف			خط البيانات المرجعي 2019	مصادر المعلومات والتحقق	المؤشر	النتائج
2023	2022	2021				
	%65		%60	صندوق الهيئات المحلية	- درجة رضا المواطنين عن الخدمات المقدمة (مسح كل سنتين)	هيئات محلية ومجالس خدمات مشتركة تمتلك قدرات فنية ومؤسساتية نموذجية قادرة على تنفيذ مشاريع تطوير خدمات المرافق الأساسية في كافة المحافظات وتوفير الخدمات للمواطنين بكفاءة وفعالية.
%25	%5	%5	%10	وزارة الحكم المحلي	- نسبة مشاركة المواطنين في صناعة القرار ومساءلة الهيئات المحلية.	مشاركة المواطنين والمواطنات في صناعة القرار ومساءلة الهيئات المحلية قد تعززت.
	%30		%20	وزارة الحكم المحلي	- الزيادة في نسبة عضوية النساء في المجالس البلدية حسب ما نص عليه القانون	
+15% عن الأساس	+10% عن الأساس	+5% عن الأساس	لا يوجد	وزارة الحكم المحلي	- الزيادة في مشاركة الشباب في التخطيط التنموي ومساءلة هيئاتهم المحلية.	
	22	11	87	صندوق الهيئات المحلية	- الزيادة السنوية في عدد الهيئات المحلية التي تمتلك مراكز خدمات الجمهور.	الأداء التشغيلي للهيئات المحلية في تقديم الخدمات ذات الجودة للمواطنين تحسن.
	10	2	5	صندوق الهيئات المحلية.	- الزيادة في عدد البلديات التي تقدم خدمات الكترونية	
	%65		%60	صندوق الهيئات المحلية	درجة رضا المواطنين عن الخدمات المقدمة (مسح كل سنتين)	